

Tuszyma 04 lutego 2019r

Radna Rady Miejskiej w Przecławiu

Anna Szlachetka

Zam. Tuszyma 301a

39-321 Tuszyma

Burmistrz Przecławia

Pani Renata Siembab

za pośrednictwem

Przewodniczącej Rady Miejskiej w Przecławiu

Pani Moniki Skowrońskiej- Ziomek

Interpelacja Radnego

Dot. Remontu linii kolejowej nr 25 w Tuszyma Dąbie i okolice oraz planów zamykania niektórych przejazdów szlabanami.

Szanowna Pani Burmistrz,

Na podstawie art.24 ust 3 i nast. ustawy o samorządzie gminnym oraz na podstawie wcześniej składanych dokumentów do Urzędu Gminy w Przecławiu, zwracam się z następującą interpelacją radnego, a mianowicie:

Uwzględniając bieżące plany remontu linii kolejowej nr 25 Padew-Mielec-Dębica,, jakie mają już miejsce w miejscowości Tuszyma Dąbie oraz informacje jakie mieszkańcy wsi Tuszyma w 2018r uzyskali za pośrednictwem pana Sołtysa Ryszarda Brzozowskiego o planowanych likwidacjach przejazdów kolejowych lub ich zamykania za pomocą szlabanów proszę o, upublicznienie do wiadomości wszystkich zainteresowanych mieszkańców informacji o statusie sprawy. Zainteresowani mieszkańcy wnosili wniosek do Urzędu Gminy o podjęcie stosownej uchwały o „upublicznieniu dróg” gminnych w miejscowości Tuszyma, tak aby Polskie Koleje Państwowe ujęły w planach ewentualnych modernizacji niektóre przejazdy jako strzeżone i ich nie zamykały dla mieszkańców. Uchwała taka została podjęta przez Radę Miejską w Przecławiu w nr XXXVII/332/2018 Rady Miejskiej 20 lutego 2018 r, po czym ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.38.2018 WOJEWODY PODKARPACKIEGO przesłał dnia 23 marca 2018 r, które stwierdza nieważność tej uchwały(kopia dokumentów w załączeniu do niniejszej interpelacji). Od tamtej pory zainteresowani mieszkańcy nie mają informacji, jak ich wnioski zostały potraktowane, jakie PKP ma plany w stosunku do tychże przejazdów kolejowych.

Sytuacja ta bardzo niepokoi mieszkańców, gdyż rok temu w jednym z rejonów, którego dotyczy ta sprawa mieszkaniac potrzebował pomocy medycznej, gdyż uległ wypadkowi, stracił przytomność, w domu była z nim tylko mała córka, w przypadku kiedy szlaban byłby zamknięty, a

karetka została wezwana do chorego, co to dziecko miałoby zrobić? Wezwać karetkę i biec 850m do szlabanu i próbować go otworzyć dla karetki? Pilnować nieprzytomnego ojca i rozmawiać z dyspozytorem ?

Takie sytuacje wydają się być dalece absurdalne, wiele decyzji podjętych z za biurka, bez uwzględnienia ryzyka jakie niosą za sobą zmiany w planach zagospodarowania czy remontów infrastruktury zarówno, gminnych, powiatowych, wojewódzkich jak i państwowych. Na każdym kroku spotykamy takie absurdy, nieprzemyślanych decyzji.

Niniejszym wnoszę jak w treści pisma o udostępnienie informacji dla zainteresowanych mieszkańców gminy Przecław.

Anna Szlachetka

Radna Rady Miejskiej w Przecławiu

Do wiadomości:

1. Burmistrz Przecławia
2. Przewodnicząca Rady Miejskiej w Przecławiu
3. Sołtys Wsi Tuszymia

**UCHWAŁA NR XXXVII/332/2018
RADY MIEJSKIEJ W PRZECŁAWIU**

z dnia 20 lutego 2018 r.

w sprawie zaliczenia wybranych dróg do kategorii dróg gminnych

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. 2017 r., poz. 1875, zm. poz. 2232.) i art. 7 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. 2017 r., poz. 2222), po uzyskaniu opinii Zarządu Powiatu Mieleckiego uchwała się, co następuje:

§ 1. Zalicza się do kategorii dróg gminnych drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełnienie sieci dróg służących miejscowym potrzebom zgodnie z wykazem stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Ustala się przebieg dróg gminnych określonych w § 1 na mapach stanowiących załączniki graficzne nr 2, 3, 4 do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Przecławia

§ 4. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

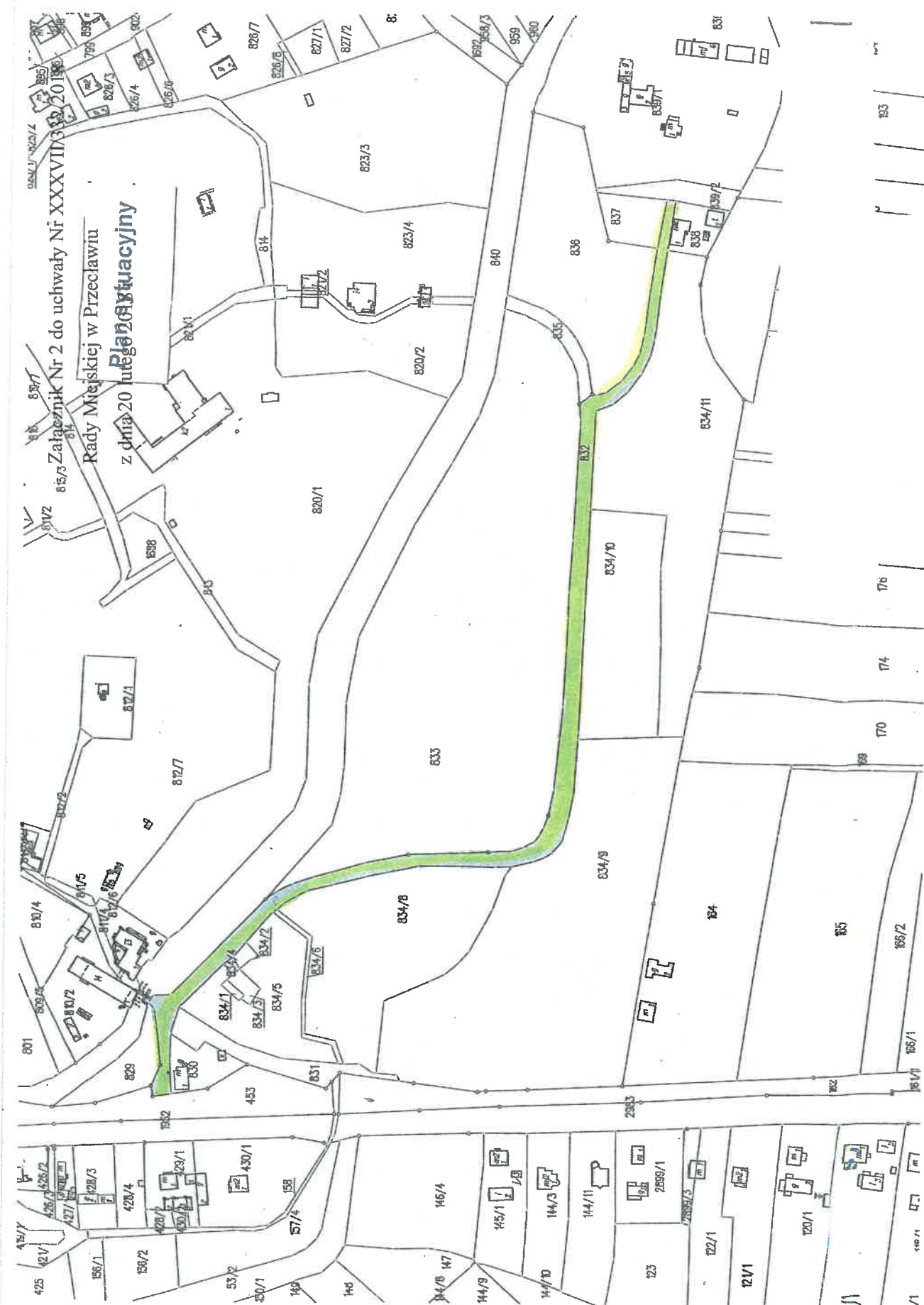
Przewodniczący Rady
Miejskiej w Przecławiu

Zenon Krawczyk

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr XXXVII/332/2018
Rady Miejskiej w Przecławiu
z dnia 20 lutego 2018 r.

Wykaz dróg gminnych zlokalizowanych na terenie Gminy Przecław, przewidzianych do zaliczenia do kategorii dróg gminnych publicznych.

L.p.	Nr działki	Lokalizacja drogi	Długość
1.	832	Gmina Przecław Obręb Rzemień	750 m
2.	2682, 2805, 2806, 2798	Gmina Przecław Obręb Tuszyma	930 m
3.	2237, 2205	Gmina Przecław Obręb Tuszyma	520 m



815/3 Załącznik Nr 2 do uchwały Nr XXXVII/332/2018 Rady Miejskiej w Przecławiu z dnia 20 lutego 2018 r.

Plan sytuacyjny

Załącznik Nr 3 do uchwały Nr XXXVIII/332/2018
Rady Miejskiej w Przecławiu
z dnia 20 lutego 2018 r.
Plan sytuacyjny



2818



Załącznik Nr 4 do uchwały Nr XXXVI/352/2018
 Rady Miejskiej w Przecławiu
 z dnia 20 lutego 2018 r. o zmianach sytuacji

Uzasadnienie

Ustawa z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych t.j. (Dz.U. 2017 r., poz. 2222 z późn. zm), nałożyła na gminy obowiązek zaliczenia do kategorii dróg gminnych dróg o znaczeniu lokalnym, nie zaliczonych do innych kategorii, a stanowiących uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Drogą publiczną jest droga zaliczona na podstawie ustawy o drogach publicznych do jednej z kategorii dróg, z której może korzystać każdy, zgodnie z jej przeznaczeniem, z ograniczeniami i wyjątkami określonymi w tej ustawie lub innych przepisach szczególnych. Za drogę w rozumieniu przepisów ustawy o drogach publicznych ustawodawca uznał wydzielony pas terenu, przeznaczony do ruchu lub postoju pojazdu oraz do ruchu pieszych, wraz z leżącymi w jego ciągu obiektami inżynierskimi, placami, zatokami postojowymi oraz znajdującymi się w wydzielonym pasie terenu chodnikami, ścieżkami rowerowymi, drogami zbiorczymi, drzewami i krzewami oraz urządzeniami technicznymi związanymi z prowadzeniem i zabezpieczeniem ruchu. Ponadto od dnia 1 stycznia 1999 r. kategoria drogi publicznej może być nadana tylko takiej drodze (w takich granicach), która zajmuje nieruchomości stanowiącą własność publiczną, nieobciążoną prawem użytkowania wieczystego na rzecz jakiegokolwiek innego podmiotu. Zaliczenie drogi do określonej kategorii drogi publicznej może ponadto nastąpić tylko odpowiednio do faktu, który z podmiotów publicznoprawnych jest właścicielem nieruchomości zajętej przez daną drogę, np. do kategorii drogi gminnej mogą być zaliczone tylko drogi przebiegające przez nieruchomości stanowiące własność gminną. Przedłożone drogi w projekcie uchwały stanowią własność Gminy Przecław. Na podstawie art. 10 ust. 6 ustawy o drogach publicznych drogom publicznym, obiektom mostowym i tunelom nadaje się numerację. W związku z art. 10 ust. 7 pkt 2 w/w ustawy numery drogom, po zaliczeniu ich do kategorii dróg publicznych, nadają dla dróg powiatowych i gminnych zarząd województwa. W związku z powyższym należało przygotować projekt przedmiotowej uchwały w celu zaliczenia nowych dróg do kategorii dróg gminnych o znaczeniu lokalnym nie zaliczonych do innych kategorii, stanowiące uzupełnienie sieci dróg służących miejscowym potrzebom.



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia poniedziałek, 9 kwietnia 2018 r.

Elektronicznie podpisany przez:

Zaborniak Marcin Jacek

Data: 2018-04-09 14:05:38

Poz. 1689



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.38.2018 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 23 marca 2018 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 z późn. zm.).

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Nr XXXVII/332/2018 Rady Miejskiej w Przecławiu z dnia 20 lutego 2018 r. w sprawie zaliczenia wybranych dróg do kategorii dróg gminnych w części dotyczącej działek 2682, 2805, 2806, 2798 oraz 2237 i 2205 położonych w Gminie Przecław Obręb Tuszzyma określonych w załączniku Nr 1 do uchwały - w wykazie pod poz. 2 i 3 w kolumnie „Nr działki” oraz oznaczonych na mapie – załączniku Nr 3 i załączniku Nr 4 do uchwały.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 20 lutego 2018 r. Rada Miejska w Przecławiu podjęła uchwałę Nr XXXVII/332/2018 w sprawie zaliczenia wybranych dróg do kategorii dróg gminnych. W podstawie prawnej ww. uchwały powołano przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 z późn. zm.), art. 7 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1440 z późn. zm.).

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 26 lutego 2018 r.

W toku postępowania nadzorczego organ nadzoru uznał, iż przedmiotowa uchwała jest niezgodna z prawem w części dotyczącej działek 2682, 2805, 2806, 2798 oraz 2237 i 2205 położonych w Gminie Przecław Obręb Tuszzyma określonych w załączniku Nr 1 do uchwały - w wykazie pod poz. 2 i 3 w kolumnie „Nr działki” oraz oznaczonych na mapie – załączniku Nr 3 i załączniku Nr 4 do uchwały.

Zgodnie bowiem z treścią art. 2a ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych - drogi wojewódzkie, powiatowe i gminne stanowią własność właściwego samorządu województwa, powiatu lub gminy. Natomiast zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych.

W treści § 1 przedmiotowej uchwały określono, iż „Zalicza się do kategorii dróg gminnych drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełnienie sieci dróg służących miejscowym potrzebom zgodnie z wykazem stanowiącym załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały”. W ocenie organu nadzoru, legitymowanie się przez gminę prawem własności działek, po których przebiegają drogi zaliczane do kategorii dróg gminnych, jest niezbędnym warunkiem podjęcia uchwały na podstawie art. 7 ust. 2 ww. ustawy. Natomiast z dokumentów załączonych do uchwały Nr XXXVII/332/2018 Rady Miejskiej w Przecławiu wynika, że działki 2682, 2805, 2806, 2798 oraz 2237 i 2205 położone w Gminie Przecław Obręb Tuszzyma mają nieuregulowany stan prawny i nie są własnością Gminy Przecław.

Biorąc pod uwagę wskazany wyżej stan faktyczny i prawny, należy stwierdzić, że Rada Miejska w Przecławiu nie była uprawniona do zaliczenia wskazanych dróg lokalnych do kategorii dróg gminnych,

bowiem Gmina Przecław nie legitymuje się prawem własności ww. działek, po której przebiegają ww. drogi. W toku postępowania nadzorczego Gmina Przecław nie przedłożyła dokumentu z którego wynikałoby, że posiada tytuł prawny do ww. działek.

Powyższe stanowisko organu nadzoru jest spójne z orzecznictwem sądów administracyjnych. Zgodnie bowiem z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z 30 września 2009 r. (sygn. akt II SA/Gl 506/09, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych) "(...) konieczną przesłanką do skutecznego podjęcia przez radę gminy uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych jest legitymowanie się przez gminę prawem własności do gruntów, po których droga taka przebiega. Powyższe stwierdzenie wynika wprost z przepisu art. 2a ust. 2 ustawy o drogach publicznych, w świetle którego drogi wojewódzkie, powiatowe i gminne stanowią własność właściwego samorządu województwa, powiatu lub gminy. Skoro zatem żaden przepis nie przewiduje automatycznego przejścia prawa własności gruntu zajętego pod drogę na rzecz jednostki samorządu gminnego z chwilą wejścia w życie uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych to oczywistym jest, że już przed podjęciem uchwały, o której mowa, działki, przez które droga gminna ma przebiegać muszą stanowić własność gminy. (...)."

Również Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 17 lipca 2014 r. (sygn. akt I OSK 708/14, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych) stwierdził, że "(...) droga publiczna nie może być własnością osób fizycznych i niepublicznych osób prawnych, a to z tego względu, że zgodnie z art. 140 KC, w granicach określonych przez ustawy i zasady współżycia społecznego właściciel może, z wyłączeniem innych osób, korzystać z rzeczy zgodnie ze społeczno-gospodarczym przeznaczeniem swego prawa. Konieczną zatem przesłanką do skutecznego podjęcia przez radę gminy uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych jest legitymowanie się przez gminę prawem własności do gruntów, po których droga taka przebiega. Zatem droga, która nie jest własnością gminy, nie może być drogą gminną i z tego powodu nie może być zaliczona do dróg gminnych".

Zatem uchwała o zaliczeniu drogi do drogi publicznej (gminnej) powinna być poprzedzona czynnościami zmierzającymi do przejścia własności drogi przez podmiot publicznoprawny (zob. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 28 maja 2009 r., sygn. akt I OSK 148/09; wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 17 lutego 2016 r., sygn. akt I OSK 3152/15; publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

W ocenie organu nadzoru, powyżej opisane uchybienie w przedmiotowej uchwale należy zaliczyć do kategorii istotnych naruszeń prawa.

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, należało stwierdzić nieważność przedmiotowej uchwały w części dotyczącej działek 2682, 2805, 2806, 2798 oraz 2237 i 2205 położonych w Gminie Przecław Obręb Tuszyma określonych w załączniku Nr 1 do uchwały - w wykazie pod poz. 2 i 3 w kolumnie „Nr działki” oraz oznaczonych na mapie - załączniku Nr 3 i załączniku Nr 4 do uchwały..

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A, w terminie 30 dni od jego otrzymania.

**z up. WOJEWODY
PODKARPACKIEGO
DYREKTOR GENERALNY
URZĘDU**

Marcin Zaborniak