



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: (017) 859 00 50 www.rzeszow.rio.gov.pl

URZĄD MIEJSKI
w Przecławiu

Wpł.
dnia 20-12-2019 *

Nr sprawy 6519.2019.P

UCHWAŁA Nr XIV/ *314* /2019

z dnia 18 grudnia 2019 roku

P. Stawbuit J. Kuczypek
20.12.2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

w sprawie: ***Opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Przecław na rok 2020, wraz z uzasadnieniem i materiałami i informacyjnymi.***

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | |
|--------------------------|------------------|
| 1. Stanisław Biesiadecki | - przewodniczący |
| 2. Maria Czarnik - Goleś | - członek |
| 3. Mirosław Paczocha | - członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Przecław na 2020 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

postanawia:

przedłożony projekt zaopiniować pozytywnie z uwagami.

Uzasadnienie:

Burmistrz Przecławia Zarządzeniem 114/2019, z dnia 8 listopada 2019 roku, w sprawie przygotowania projektu uchwały budżetowej Gminy Przecław na 2020 rok i przedłożenia Radzie Miejskiej, postanowił przedłożyć projekt uchwały budżetowej na rok 2020 Radzie Miejskiej oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie w celu zaopiniowania. Materiały powyższe wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 14 listopada 2019 r.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem spełnia wymogi formalne określone w uchwale Rady Miejskiej w Przecławiu Nr XLVII/336/10, z dnia 28 sierpnia 2010

roku „w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, szczegółowości projektu budżetu oraz rodzajów materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu”.

Prognozę dochodów budżetu opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w przepisach prawa, wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz zadań bieżących własnych, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa.

Wydatki budżetu zaplanowano na realizację zadań własnych i zadań zleconych z uwzględnieniem zakresu i rodzaju zadań gminy wynikających z obowiązujących przepisów oraz wskaźników i założeń przyjętych przy opracowywaniu budżetu państwa.

Planowane dochody i wydatki budżetu ustalono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetu, z podziałem na bieżące i majątkowe, a wydatki dodatkowo z dalszym podziałem na grupy wydatków zgodnie z tabelami zawartymi w treści uchwały budżetowej § 1 i 2. Sposób przedstawienia dochodów i wydatków budżetu, spełnia wymogi określone w art. 235 i 236 ustawy o finansach publicznych.

Dochody budżetu gminy zaplanowane zostały na kwotę 62.660.998 zł., natomiast wydatki na kwotę 67.273.572 zł., tj. z deficytem na kwotę 4.612.574 zł., dla którego jako źródło pokrycia wskazano przychody z kredytu oraz środki pieniężne wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 105.198,32 zł.

Zaplanowane zostały przychody budżetu w kwocie 7.069.310,70 zł., z tytułu kredytów i pożyczek oraz środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 105.198,32 zł. Planowane rozchody budżetu stanowią kwotę 2.456.736,70 zł., na spłatę wcześniej zaciągniętego zadłużenia. Do przedstawionych przychodów w kwocie 105.198,32 zł., należy przedłożyć wyjaśnienie dotyczące tych środków.

W § 6 poprawnie określono limity zaciąganych zobowiązań z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu gminy, na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie oraz na pokrycie przejściowego deficytu budżetu gminy.

W § 7 ustalono kwoty planowanych rezerw ogólnej i celowych budżetu gminy. Planowanie rezerwy celowej na organizację opieki dentystrycznej w szkołach w wysokości 10.000 zł., z uwagi na znane dokładne przeznaczenie, nie znajduje uzasadnienia.

W § 8 zaplanowano dotacje udzielane z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z podziałem na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza sektora finansów publicznych, zgodnie z załącznikiem Nr 1 do uchwały.

W § 9, 10, 11 i 12 określono szczególne zasady wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego wynikające z odrębnych ustaw oraz wyodrębniono dochody i wydatki z tego tytułu.

Z części budżetu dotyczącej szczególnych zasad wykonywania budżetu należy wyodrębnić wydatki funduszu sołeckiego i ująć w odrębnej jednostce redakcyjnej uchwały.

W § 13, 14 i 15 wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, dochody i wydatki na zadania własne gminy, oraz wydatki na zadania realizowane w drodze umów lub porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego.

W § 16 wyodrębniono zadania wybrane w ramach budżetu obywatelskiego na łączną kwotę 234.762,97 zł.. Powyższe wydatki zostały przedstawione w tabelarycznym zestawieniu z określeniem pełnej klasyfikacji budżetowej.

Jak wynika z treści uchwał Rady Miejskiej w Przecławiu Nr V/41/2019 i V/42/2019 w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami miejscowości Tuszyma i Miasta Przecław w sprawie budżetu obywatelskiego jako części budżetu gminy Przecław na 2020 rok, łączna kwota określonych w ww. uchwałach wydatków budżetu obywatelskiego wynosi 200.000 zł. W związku z czym planowana kwota wydatków w § 16 dotycząca budżetu obywatelskiego przekracza planowaną łączną kwotę, o której mowa w ww. uchwałach Rady Miasta Przecławia o kwotę 34.762,97 zł. W tym zakresie należy dokonać korekty zmniejszającej planowane wydatki budżetu obywatelskiego do kwoty 200.000 zł.

Sposób opisanie niektórych pozycji wydatków funduszu sołectkiego oraz budżetu obywatelskiego może budzić wątpliwości co do ich przeznaczenia i związku z zadaniami gminy, czy danego sołectwa np. „organizacja dożynek gminnych 2020”, „Organizacja Święta Rodziny przy zespole szkolno – przedszkolnym w Tuszynie – w (innym) sołectwie Biały Bór, „zakup wyposażenia do kuchni świetlicy wiejskiej”, „zakup strojów ludowych”, „zakup urządzenia zabawowego na plac zabaw...” i „przygotowanie wieńca i stoiska dożynkowego”. Należy dokonać dookreślenia poszczególnych pozycji w sposób nie budzący wątpliwości co do ich związku z zadaniami gminy oraz danego sołectwa.

W § 17 pkt. 1- 4 uchwały poprawnie zaplanowano upoważnienia dla Burmistrza do dokonywania zmian w planie wydatków w ramach działu w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia oraz wydatków majątkowych, do lokowania wolnych środków na rachunkach w innych bankach niż bank wykonujący bankową obsługę budżetu gminy, do zaciągania zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu oraz ustalono maksymalną wysokość pożyczek udzielanych przez Burmistrza Przecławia do określonej kwoty.

Upoważnienia zawarte w § 17 pkt. 5 i 6 należy przenieść do wieloletniej prognozy finansowej.

Do projektu uchwały budżetowej zostały dołączone uzasadnienie i materiały informacyjne.

Opiniując powyższe materiały Skład Orzekający stwierdza, że dane wykazane w przedłożonych materiałach w zakresie określonym w art. 229 ustawy o finansach publicznych zgodne są również z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Spełniony zostaje również warunek wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące budżetu.

Oceniając całość materiałów przedłożonych przez Burmistrza Przecławia w wykonaniu obowiązku wynikającego z przepisu art. 238 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdza, iż usunięcia drobnych uchybień powyższe materiały mogą stanowić dobry materiał do dalszych prac nad uchwaleniem budżetu na 2020 rok.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1) Burmistrz Miasta i Gminy

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO
[Podpis]
mgr Stanisław Biesiadecki

