



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

**UCHWAŁA** Nr 3/ *12* /2024

z dnia 17 kwietnia 2024 roku

Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie

**URZĄD MIEJSKI  
w Przecławiu**

Wpł.  
dnia **19-04-2024** \*

Nr sprawy *2123.2024.P*

*P. R. Kompek*  
*19.04.2024*

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym przez **Burmistrza Przecławia** sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za **2023 rok**.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

1. Waldemar Witalec - przewodniczący
2. Alicja Nowosławska -Cwynar - członek
3. Maria Czarnik – Goleisz - członek

po rozpatrzeniu o przedłożonego przez **Burmistrza Przecławia** sprawozdania z wykonania budżetu gminy za **2023 rok**,

- działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023r., poz. 1325)

postanawia

**pozytywnie zaopiniować** w/w sprawozdanie Burmistrza Przecławia, z uwagą zawartą w pkt II uzasadnienia uchwały.

## Uzasadnienie

I. Burmistrz Przecławia przedłożył w dniu 28 marca 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

- 1) sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2023 rok, które równocześnie przedłożył Radzie Miejskiej;
- 2) informację o stanie mienia gminy;
- 3) sprawozdanie roczne z wykonania planu finansowego Domu Kultury za 2023 r.;
- 4) sprawozdanie roczne z wykonania planu finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej w Przecławiu za 2023 r.

Poza tym przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

- 1) sprawozdanie roczne Rb - 27S z wykonania planu dochodów budżetowych gminy za 2023 rok;

- 2) sprawozdanie roczne Rb - PDP z wykonania podstawowych dochodów podatkowych gminy za 2023 rok;
- 3) sprawozdanie kwartalne Rb-50 o dotacjach związanych z wykonaniem zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie za 2023 rok;
- 4) sprawozdanie roczne Rb - 28S z wykonania planu wydatków budżetowych gminy za 2023 rok;
- 5) sprawozdanie roczne Rb-50 o wydatkach związanych z wykonaniem zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie za 2023 rok;
- 6) sprawozdanie kwartalne Rb - N o stanie należności gminy za 2023 rok;
- 7) sprawozdanie kwartalne Rb - Z o stanie zobowiązań gminy wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za 2023 rok;
- 8) sprawozdanie kwartalne Rb - NDS o nadwyżce / deficycie gminy za 2023 rok;
- 9) sprawozdanie roczne Rb - ST o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego na koniec 2023 rok.

W świetle art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz.1270, ze zm.) zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia, **w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym**, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego:

1) **sprawozdanie roczne** z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające **zestawienie dochodów i wydatków** wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, **w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej**;

2) sprawozdanie roczne z wykonania planu finansowego jednostek, o których mowa w art. 9 pkt 10, 13 i 14 ustawy o finansach publicznych, dla których organem założycielskim jest jednostka samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w planie finansowym;

3) **informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego**, zawierającą:

a) dane dotyczące przysługujących jednostce samorządu terytorialnego praw własności,

b) dane dotyczące:

– innych niż własność praw majątkowych, w tym w szczególności o ograniczonych prawach rzeczowych, użytkowaniu wieczystym, wierzytelnościach, udziałach w spółkach, akcjach,

– posiadania,

c) dane o zmianach w stanie mienia komunalnego, w zakresie określonym w lit. a i b, od dnia złożenia poprzedniej informacji,

d) dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania,

e) inne dane i informacje o zdarzeniach mających wpływ na stan mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego obejmuje również wykaz samorządowych jednostek budżetowych prowadzących działalność określoną w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe gromadzących na wydzielonym rachunku dochody określone w uchwale przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego zarząd jednostki samorządu terytorialnego **przedstawia regionalnej**

izbie obrachunkowej, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym.

Według art. 269 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych sprawozdanie roczne z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego sporządza się **na podstawie danych z ewidencji księgowej** budżetu.

Sprawozdanie to **powinno uwzględniać w szczególności:**

1) **dochody i wydatki budżetu** jednostki samorządu terytorialnego w **szczegółowości określonej jak w uchwale budżetowej;**

2) **zmiany w planie wydatków** na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, dokonane w trakcie roku budżetowego;

3) **stopień zaawansowania** realizacji programów wieloletnich.

Stosownie do art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399) w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się **informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.**

W myśl § 5, § 6 ust. 1, § 9 ust. 1 – 4, § 12 ust. 1 oraz § 12 załącznika nr 37 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2024 r., poz. 454) dane w sprawozdaniach wykazuje się: **w zakresie planu** - w kwotach wynikających z planu finansowego jednostki, po uwzględnieniu zmian dokonanych w trybie ustawy o finansach publicznych; **w zakresie wykonania** - narastająco od początku roku do końca okresu sprawozdawczego lub, w przypadkach określonych w sprawozdaniach, według stanu na określony dzień.

Sprawozdania jednostkowe - są sporządzane przez kierowników jednostek organizacyjnych, kierowników jednostek obsługujących, na podstawie ksiąg rachunkowych. Sprawozdania zbiorcze, w szczególności sprawozdań jednostkowych - są sporządzane przez przewodniczących zarządów jednostek samorządu terytorialnego na podstawie sprawozdań jednostkowych jednostek im podległych oraz sprawozdania jednostkowego jednostki samorządu terytorialnego, jako jednostki budżetowej i jako organu.

Kierownicy jednostek, kierownicy jednostek obsługujących, są obowiązani sporządzać sprawozdania rzetelnie i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym. Kwoty wykazane w sprawozdaniach powinny być zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Jednostki otrzymujące sprawozdania są obowiązane sprawdzić je **pod względem formalno-rachunkowym**. Jednostki otrzymujące sprawozdania są uprawnione do kontrolowania **merytorycznej prawidłowości** przekazanych sprawozdań, w tym celu mogą żądać przedstawienia wskazanych ksiąg rachunkowych i dokumentów.

Zarządy jednostek samorządu terytorialnego przekazują do właściwych regionalnych izb obrachunkowych sprawozdania Rb-27S, Rb-PDP, Rb-28S, Rb-NWS, RB- NDS, Rb-30S, Rb-34S i Rb-ST w formie dokumentu elektronicznego.

W sprawozdaniu Rb-NDS - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego dane dotyczące przychodów i rozchodów jednostki samorządu

terytorialnego po stronie planu powinny być zgodne z planem budżetu uchwalonym przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego na koniec okresu sprawozdawczego, dane po stronie wykonania, dotyczące przychodów z tytułu: kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych (z wyłączeniem przeznaczonych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego) - zawierają łączne kwoty dla poszczególnych tytułów i powinny być zgodne z danymi wynikającymi z urzędzeń księgowych za dany okres sprawozdawczy; spłat udzielonych pożyczek, prywatyzacji majątku - powinny być zgodne z wykonanymi przychodami wynikającymi z urzędzeń księgowych za dany okres sprawozdawczy; nadwyżki z lat ubiegłych - wykazuje się w wysokości niewykorzystanych środków pieniężnych pochodzących z nadwyżek budżetów lat ubiegłych, w tym również kwotę uruchomioną na pokrycie deficytu, pomniejszonych o środki określone w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych; wolnych środków - wykazuje się wysokość wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, również kwotę uruchomioną na pokrycie deficytu; stanu niespłaconych na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązań zaciągniętych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego - wykazuje się w wysokości stanu niespłaconych zobowiązań na koniec okresu sprawozdawczego, a dane dotyczące rozchodów jednostki samorządu terytorialnego po stronie wykonania powinny być zgodne z wykonanymi rozchodami, wynikającymi z urzędzeń księgowych za dany okres sprawozdawczy.

W świetle § 2 ust. 2, § 4 rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652) sprawozdania Rb-Z, Rb-UZ, Rb-N, Rb-UN oraz Rb-ZN są sprawozdaniami wykorzystywanymi dla celów statystycznych. Podstawą sporządzenia sprawozdań są: ewidencja księgowa jednostki, sprawozdania lub inne wiarygodne dokumenty poświadczające istnienie danego zobowiązania lub należności.

Sprawozdania Rb-Z i Rb-N sporządza się jako sprawozdania jednostkowe - sporządzane przez kierownika jednostki sporządzającej takie sprawozdanie na podstawie ksiąg rachunkowych lub ewidencji księgowej danej jednostki oraz innych dokumentów dotyczących tej jednostki, a także jako sprawozdania łączne, w szczególności sprawozdań jednostkowych - sporządzane przez jednostki samorządu terytorialnego, na podstawie sprawozdań jednostkowych jednostek im podległych i własnego sprawozdania jednostkowego. W przypadku jednostki samorządu terytorialnego własne sprawozdanie jednostkowe obejmuje swym zakresem zarówno urząd będący jednostką budżetową, jak i jej organ.

Stosownie do art. 13 pkt. 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) do zadań regionalnych izbach obrachunkowych należy wydawanie opinii o przedkładanych przez zarządy powiatów i województw oraz przez wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) sprawozdaniach z wykonania budżetu wraz z informacjami o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

**II. W sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2023 r. przedłożonym Radzie Miejskiej podano łączną kwotę planowanych wydatków:**

1) bieżących na dzień 1.01.2023 r. w wysokości 53.068.277,22 zł, **zamiast** w wysokości 53.131.277,22 zł;

2) majątkowych na dzień 1.01.2023 r. w wysokości 17.580.912,54 zł, **zamiast** w wysokości 17.517.912,54 zł

- które wynikają z uchwały budżetowej na 2023 r.

W tym sprawozdaniu w części opisowej (s. 129-130) dotyczącej **informacji o wysokości zrealizowanych w 2023 r. wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi** nie podano pełnego wyszczególnienia kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399) oraz objaśnienia do tych kosztów. W sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2023 r. ujęto wielkości zrealizowanych w 2023 r. wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi generalnie w ujęciu podziałek klasyfikacji budżetowej.

III. Ze sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2023 r. przedłożonego Radzie Miejskiej oraz ze sprawozdań budżetowych Rb z wykonania budżetu gminy za 2023r. przedłożonych Izbie wynika, że:

1. Uchwalony przez Radę Miejską w Przecławiu budżet na 2023 rok, po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, przewidywał realizację dochodów gminy w wysokości **64.254.052,00 zł**, w tym z tytułu:

1) dotacji celowej na realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwocie **10.448.821,03 zł**.

1.1. Dochody gminy wykonano w kwocie **63.703.984,82 zł**, co stanowi **99,14%** planu, w tym z tytułu:

1) dotacji celowej na realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwocie **10.280.576,84 zł**, co stanowi **98,39%** rocznego planu dochodów z tego źródła.

2. Uchwalony przez Radę Miejską w Przecławiu budżet na 2023 r., po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację wydatków gminy w wysokości **70.356.098,24 zł**, w tym na:

1) realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwocie **10.448.821,03 zł**.

2.1. Wydatki gminy zrealizowano w kwocie **64.061.168,14 zł**, co stanowi **91,05%** planu, w tym na:

1) realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwocie **10.280.576,84 zł**, co stanowi **98,39%** planu wydatków na te zadania.

2.2. Wykonanie planu wydatków przedstawia się następująco:

1) **wydatki bieżące** - **93,70%**,

a) wydatki jednostek budżetowych - **92,34%**

z tego:

- wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń - **97,16%**

- wydatki jednostek budżetowych związane z realizacją ich zadań statutowych - **84,59%**

b) dotacje na zadania bieżące - **99,30%**

c) świadczenia na rzecz osób fizycznych - **98,02%**

d) wydatki na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym

Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, w części związanej z realizacją zadań gminy	- 100%
d) wydatki z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji	- 0,00%
e) wydatki na obsługę długu gminy	- 97,18%
<b>2) wydatki majątkowe</b>	<b>-72,47%</b>
a) wydatki inwestycyjne i na zakupy inwestycyjne	- 72,47%
b) na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, w części związanej z realizacją zadań gminy	- 92,00%
c) zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	- 0,00%

2.3. Nie stwierdza się przekroczenia planu wydatków gminy w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

2.4. Stwierdza się dokonanie wydatków bieżących z tytułu zakupu środków żywności (§ 4220 „Zakup środków żywności):  
- w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75075 „Promocja jednostek samorządu terytorialnego”, w kwocie **3.074,86 zł**.

W części opisowej sprawozdania (s. 111) Burmistrz Przecławia podał, że wydatki bieżące z tytułu zakupu środków żywności, w rozdziale 75075 „Promocja jednostek samorządu terytorialnego”, w kwocie 2.010,61 zł, poniesiono na potrzeby sekretariatu – spotkania z kontrahentami.

2.5. Stwierdza się, że w 2023 r. zrealizowane dochody z tytułu opłat pobieranych przez gminę od właścicieli nieruchomości za gospodarowanie odpadami komunalnymi były niższe od zrealizowanych wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi przez gminę o kwotę **861.571,58 zł**.

W części tabelarycznej sprawozdania (s. 60) Burmistrz Przecławia podał, że zrealizowane wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi przez gminę, które nie miały pokrycia w zrealizowanych dochodach z tytułu opłat pobieranych przez gminę od właścicieli nieruchomości za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zostały pokryte przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

3. Uchwalony przez Radę Miejską budżet na 2023 r., po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację **przychodów** z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, a także z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu

określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, ogółem w kwocie **8.552.046,24 zł**.

3.1. Przychody zrealizowano w kwocie **6.288.480,69 zł**, co stanowi **73,53%** rocznego planu.

4. Uchwalony przez Radę Miejską budżet na 2023 r., po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację **rozchodów** z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie **2.450.000,00 zł**.

4.1. Rozchody z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek zrealizowano w kwocie **2.450.000,00 zł**, co stanowi **100%** rocznego planu.

5. **Wymagalne należności** jednostek organizacyjnych gminy na koniec 2023 r. wynosiły **1.862.701,98 zł** i stanowiły **2,90%** planowanych dochodów gminy.

6. Nie stwierdza się **wymagalnych zobowiązań** jednostek organizacyjnych gminy na koniec 2023 r.

7. Na koniec 2023 r. **osiągnięto deficyt** budżetu gminy w kwocie **357.183,32 zł**, co stanowi **5,85%** planowanego deficytu budżetu.

8. **Zadłużenie gminy** z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych wg stanu na dzień 31 grudnia 2023 r. wynosiło **15.848.000,00 zł** i stanowiło **24,88%** zrealizowanych dochodów gminy.

IV. Informację o stanie mienia gminy sporządzono na dzień 31 grudnia 2023 r.

Informacja o stanie mienia gminy zawiera:

- 1) dane dotyczące przysługujących gminy praw własności;
- 2) dane dotyczące:
  - innych niż własność praw majątkowych, w tym w szczególności o ograniczonych prawach rzeczowych, użytkowaniu wieczystym, wierzytelnościach, udziałach w spółkach, akcjach,
  - posiadania,
- 3) dane o zmianach w stanie mienia gminy od dnia złożenia poprzedniej informacji;
- 4) dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania;
- 5) inne dane i informacje o zdarzeniach mających wpływ na stan mienia gminy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz wymagania formalno – prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdań budżetowych, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Należy jednak zaznaczyć, że przedmiotem oceny Składu Orzekającego jest zasadniczo prawidłowość sprawozdania z wykonania budżetu gminy pod względem formalno-rachunkowym.

Od powyższej uchwały służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Przecławia;
- 2) a/a.

  
PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO  
mgr Waldemar WITALEC