

Przecław, dnia 20.11.2020 r.

Znak sprawy: **IR.271.82.2020**

-Wykonawcy biorący udział w postępowaniu-

dotyczy: przetargu nieograniczonego na „Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie Gminy Przecław w 2021 r.”

- A.** Na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. 2019 r. poz. 1843) – dalej „ustawa Pzp, **Zamawiający** – Gmina Przecław, ul. Kilińskiego 7, 39-320 Przecław **przekazuje treść zapytań dotyczących Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia (SIWZ) wraz z udzielonymi odpowiedziami.**

W nawiązaniu do zapytania skierowanego dn. 13.11.2020 r. Zamawiający udziela następującej odpowiedzi:

Pytanie 1:

Wnoskujemy o usunięcie zapisów w załączniku nr 9 do SIWZ -Wzór umowy - §3 ust. 2 pkt 4) ppkt c) mówiący o tym, że zakres przedmiotu zamówienia obejmuje organizację, co najmniej jednego Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych na terenie Gminy Przecław bądź w odległości do 30 km od jej granic, a tym samym zorganizowanie i prowadzenie PSZOK-u przez Wykonawcę najpóźniej od 11.01.2021 r.

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 1996 Nr 132 poz. 622 z późn. zm.) – Gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności – tworzą punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób umożliwiający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej odpadów komunalnych: wymienionych w pkt 5, odpadów niebezpiecznych, przeterminowanych leków i chemikaliów, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz odpadów tekstyliów i odzieży;

Zgodnie z art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 poz. 21 z późn. zm.) Prowadzenie zbierania odpadów i prowadzenie przetwarzania odpadów wymaga uzyskania zezwolenia. Dodatkowo art. 45 ust. 1 pkt 11) z obowiązku uzyskania odpowiednio zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów zwalnia się punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych prowadzony samodzielnie przez gminę lub wspólnie z inną gminą lub gminami.

Wykonawca jako podmiot świadczący usługę odbioru i zagospodarowania odpadów na terenie gminy musi uzyskać wszystkie niezbędne decyzje uniemożliwiające prowadzenie zbierania odpadów zgodnie z ustawą o odpadach, co nie jest możliwe do zrealizowania w terminie do 11.01.2021 r. Zadaniem Wykonawcy może być wyposażenie PSZOK-u i obsługa w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów.

Odpowiedź Zamawiającego 1:

Zamawiający nie wyraża zgody.

Dla zapewnienia realizacji ustawowego zadania własnego gmina może dokonywać wyboru właściwego podmiotu, któremu na podstawie przeprowadzonego przetargu oraz zawartej następnie umowy zleci jego pełną realizację. Tym samym Gmina Przecław w ramach ogłoszonego przetargu zleca zorganizowanie i prowadzenie Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych Wykonawcy usługi, mając na uwadze wypełnienie zapisów art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439). Zamawiający nie ogranicza wywiązania się z niniejszego zapisu jedynie do terenu Gminy Przecław, lecz w odległości do 30 km od jej granic. Zapis ten umożliwia łatwy dostęp do PSZOK dla wszystkich mieszkańców gminy i daje potencjalnym Wykonawcom możliwość wywiązania się z jego brzmienia, nawet wówczas, gdy nie posiadali zezwoleń do prowadzenia PSZOK na terenie gminy Przecław.

Pytanie 2:

Wnioskujemy o usunięcie zapisów w załączniku nr 9 do SIWZ -Wzór umowy -§ 3 ust. 2 pkt 4) ppkt i) mówiących o tym, że za dodatkową opłatą w PSZOK przyjmowane będą odpady: folii, sznurka oraz opon, powstałych w gospodarstwach rolnych Gminy Przecław, a także odpady remontowo - budowlane i zużyte opony z samochodów osobowych poza ustalonym limitem.

Wprowadzenie opłat za przyjęcie odpadów do PSZOK jest nieuzasadnione. Zgodnie z art. 6r ust. 2d ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 1996 Nr 132 poz. 622 z późn. zm.) – W zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, o którym mowa w art. 6c ust. 1 i 2, przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnienie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób. Dopuszcza się ograniczenie ilości zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych, stanowiących odpady komunalne, odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6r ust 3a ustawy o u.c.p.g.)

Koszt odbioru i zagospodarowania pozostałych ilości i rodzajów odpadów mieszkańcy pokrywają sami poprzez zlecenie wykonania usługi w tym zakresie.

Jednocześnie należy wziąć pod uwagę fakt, że folia rolnicza oraz sznurki powstające w gospodarstwach rolnych są to odpady wytworzone w ramach prowadzonej działalności gospodarczej i nie zostały uwzględnione przy odbiorze odpadów w ramach niniejszego postępowania przetargowego.

Odpowiedź Zamawiającego 2:

W niniejszym zapisie Zamawiający ma na względzie zapewnienie mieszkańcom Gminy Przeclaw miejsca (punktu) w którym poza odpadami komunalnymi przyjmowanymi w ramach opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, będą mogli oddać odpady powstałe w swoich gospodarstwach rolnych. Odpady folii, sznurka oraz opon, powstających w gospodarstwach rolnych lub zakładów przetwarzania takich odpadów, nie są odpadami komunalnymi. Zagospodarowanie odpadów pochodzących z produkcji rolniczej jest obowiązkiem rolnika. Odpadów tych nie można oddawać razem z odpadami z gospodarstw domowych firmie odbierającej odpady z posesji na terenie Gminy Przeclaw. Nie przyjmuje ich w ramach systemu gospodarowania odpadami komunalnymi również Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów, gdyż jest on przeznaczony tylko dla odpadów pochodzących z gospodarstw domowych. Dlatego też wszelkie odpady pochodzące z działalności rolniczej będą mogły być przyjmowane przez Wykonawcę usługi w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, ale za dodatkową opłatą, stanowiącą w całości dochód Wykonawcy, a nie gminy.

To samo dotyczy limitowanych odpadów komunalnych. Zamawiający wskazał, że odpady budowlane oraz rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne z grupy o kodzie 17 posiadają roczny limit dla gospodarstwa domowego w wysokości 0,12 m³. Zamawiający przewiduje również limit w odniesieniu do zużytych opon z samochodów osobowych (4 szt. rocznie dla gospodarstwa domowego). Wskazane ilości odpadów przyjmowane są w PSZOK w ramach opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranej przez gminę. W razie przekroczenia limitu kosztem odbioru nadwyżki obciążony zostaje właściciel nieruchomości, a opłata stanowi w całości dochód Wykonawcy.

Pytanie 3:

Wnioskujemy o uzupełnienie zapisów w załączniku nr 9 do SIWZ -Wzór umowy §3 ust. 4 pkt 2 o następujące kody odpadów: 20 01 01 - Papier i tektura, 20 01 02 - Szkło, 20 01 39 - Tworzywa sztuczne.

Odpowiedź Zamawiającego 3:

Zamawiający wyraża zgodę.

Pytanie 4:

Wnioskujemy o usunięcie zapisów w załączniku nr 9 do SIWZ -Wzór umowy -§3 ust 5 pkt 12 ppkt 4) „... archiwizowania na swoim serwerze lub innym nośniku cyfrowym wszystkich zarejestrowanych przez urządzenia pokładowe danych przez okres nie krótszy niż 24 miesiące”.

W Rozporządzeniu Ministra środowiska z dnia 11 stycznia 2013 r. w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości brak jest zapisów wskazujących na tak długi okres przechowywania danych z GPS. Mowa jest o tym, żeby pojazdy były wyposażone w system:

- a) Monitoringu bazującego na systemie pozycjonowania satelitarnego, umożliwiającym trwałe zapisywanie, przechowywanie i odczytywanie danych o położeniu pojazdu i miejscach postojów oraz
- b) Czujników zapisujących dane o miejscach wyładunków odpadów - umożliwiającym weryfikację tych danych.

Dodatkowo należy wziąć pod uwagę, że umowa na odbiór i zagospodarowanie odpadów jest zawierana na okres 12 miesięcy. Zamawiający może mieć bezpośredni dostęp do systemów GPS i wgląd do wszystkich przejazdów przez okres 90 dni od zapisu co daje możliwość zweryfikowania danych przedkładanych przez Wykonawcę w raportach miesięcznych.

Odpowiedź Zamawiającego 4:

Zamawiający nie wyraża zgody.

Zamawiający chce mieć możliwość rozpatrywania składanych skarg i reklamacji przez mieszkańców Gminy Przecław w dłuższej perspektywie czasowej. Posiadane przez Zamawiającego doświadczenie wskazuje, że na zebraniach wiejskich mieszkańcy po dosyć długim czasie wskazują na nieprawidłowości w wykonywanych usługach. Możliwość weryfikacji zarzutów da Zamawiającemu możliwość właściwego i rzetelnego odniesienia się do nich, a także będzie miała wpływ na ewentualne rekomendacje, o udzielenie których może wnioskować Wykonawca.

Zamawiający wyraża zgodę na następujące brzmienie:

„4) archiwizowania na swoim serwerze lub innym nośniku cyfrowym wszystkich zarejestrowanych przez urządzenie pokładowe danych przez okres nie krótszy niż 12 miesięcy”.

Pytanie 5:

Wnioskujemy o usunięcie zapisów w załączniku nr 9 do SIWZ -Wzór umowy -§3 ust. 5 pkt 16 *„Wykonawca zobowiązany jest do ważenia wszystkich odebranych odpadów z nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Przecław na legalizowanej wadze najazdowej o nośności co najmniej 30 ton i ważenia ich na terenie gminy lub w punkcie odbioru odpadów. Ilość odpadów odebranych i zważonych ma być równa z ilością odpadów przekazanych do instalacji oraz potwierdzona kwitami wagowymi i kartami przekazania odpadów”.*

Zgodnie z art. 69 ust. 1 w/w ustawy o odpadach Kartę przekazania odpadów sporządza posiadacz odpadów, który przekazuje odpady do następnego posiadacza odpadów albo do prowadzonych przez siebie miejsc zbierania odpadów lub miejsc przetwarzania odpadów, przed rozpoczęciem ich transportu. Posiadacz odpadów, który przejmuje odpady od innego posiadacza odpadów, niezwłocznie, każdorazowo po przejęciu tych odpadów, jest obowiązany potwierdzić w Bazie danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami przejęcie odpadów oraz dodać w niej informacje o masie odpadów, a także informacje o dacie i godzinie przejęcia odpadów.

Odpowiedź Zamawiającego 5:

Zamawiający nie wyraża zgody. Zamawiający chce mieć pewność, że ilości odpadów przekazywanych do instalacji pochodzą wyłącznie z terenu Gminy Przecław i nie zostały uzupełnione o odpady pochodzące z innego terenu.

Pytanie 6:

Wnioskujemy i usunięcie zapisów w załączniku nr 9 do SIWZ -Wzór umowy -§3 ust. 8 pkt 3 „... do faktur miesięcznych za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych Wykonawca winien załączyć informacje o masie i rodzajach odebranych odpadów komunalnych (kwity wagowe) oraz karty przekazania odpadów sporządzone zgodnie z obowiązującymi przepisami”.

Biorąc pod uwagę obowiązujące zapisy prawa w dniu 29 lipca 2019 r. ogłoszono ustawę z dnia 4 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw, zgodnie z treścią której począwszy od dnia 1 stycznia 2020 r. prowadzenie ewidencji odpadów, sprawozdawczości oraz rejestru podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami, jest realizowane w formie elektronicznej za pośrednictwem Bazy Danych Odpadowych. Wiąże się to z brakiem papierowych Kart Przekazania Odpadów, jak również kwitów wagowych. Dokumenty ewidencji odpadów, sporządza się za pośrednictwem indywidualnego konta w Bazie danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami (art. 67 ust. 6 ustawy o odpadach).

Wszystkie dane dotyczące danej zbiórki można zweryfikować w BDO, do której posiadają Państwo pełny dostęp jako instytucja kontrolująca.

Odpowiedź Zamawiającego 6:

Zamawiający nie wyraża zgody.

Zamawiający każdorazowo weryfikuje otrzymane faktury w odniesieniu do każdej wskazanej w nich pozycji. Tym samym dołączenie wnioskowanych kwitów (ich kserokopii czy wydruków) ma tą weryfikację przyspieszyć i ułatwić, zaś na Wykonawcy wymusić konieczność dokładnego analizowania fakturowanych pozycji w celu uniknięcia błędów oraz wystawiania korekt faktur.

Pytanie 7:

Prosimy o wyjaśnienie pkt 6.2.3 ppkt a) i b) SIWZ: Zamawiający wymaga aby Wykonawca wykazał się realizacją 4 usług według opisu w powyższych punktach. Czy Zamawiający dopuszcza taką możliwość, że jedna usługa spełnia dwa warunki tj. jej wartość wynosi nie mniej niż 900 000 PLN oraz ilość odebranych odpadów w ramach jej wykonania wynosi nie mniej niż 800 Mg odpadów o kodzie 20 03 01 w związku z czym Wykonawca na potwierdzenie warunków udziału w postępowaniu może wykazać się trzema usługami?

Odpowiedź Zamawiającego 7:

Zamawiający wyraża zgodę.

Zamawiający uzna warunek za spełniony jeżeli Wykonawca wykaże, iż:

- a) w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert wykonał, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – wykonał w tym okresie minimum jedną usługę polegającą na odbiorze odpadów komunalnych o wartości zamówienia nie mniejszej niż 900 000 PLN brutto.
- b) w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert wykonał, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – wykonał w tym okresie co najmniej 3 usługi odbioru zmieszanych odpadów komunalnych (20 03 01) na rzecz właścicieli nieruchomości nie mniejszych niż – 800,00 Mg każdej z tych usług.

Jeśli Wykonawca w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert wykonał usługę odbioru zmieszanych odpadów komunalnych (20 03 01) na rzecz właścicieli nieruchomości nie mniejszą niż – 800,00 Mg oraz ta usługa była o wartości zamówienia nie mniejsza niż 900 000 PLN brutto to Zamawiający zaakceptuje tę usługę spełniającą 2 powyższe kryteria.

Wykonawca, aby spełnić warunek zdolności technicznej lub zawodowej musi przedstawić wtedy jeszcze 2 usługi odbioru zmieszanych odpadów komunalnych (20 03 01) na rzecz właścicieli nieruchomości nie mniejszych niż – 800,00 Mg każdej z tych usług.

W nawiązaniu do zapytania skierowanego dn. 16.11.2020 r. Zamawiający udziela następującej odpowiedzi:

Pytanie 1:

W rozdziale 4 Opis przedmiotu zamówienia pkt 4.5 SIWZ Wymagania w zakresie odbierania odpadów komunalnych w ppkt 12 wnoskujemy o zmianę zapisów:

„4) archiwizowania na swoim serwerze lub innym nośniku cyfrowym wszystkich zarejestrowanych przez urządzenia pokładowe danych przez okres nie krótszy niż 24 miesiące”, a zatem wnoskujemy o zmianę okresu archiwizowania na 12 miesięcy.

W Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 11 stycznia 2013 r. w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości brak jest zapisów wskazujących na taki długi okres przechowywania danych z GPS. Mowa jest o tym, żeby pojazdy były wyposażone w system:

- a) monitoringu bazującego na systemie pozycjonowania satelitarne, umożliwiającego trwałe zapisywanie, przechowywanie i odczytywanie danych o położeniu pojazdów i miejscach postojów oraz
- b) czujników zapisujących dane o miejscach wyładunku odpadów -umożliwiający weryfikację tych danych.

Dodatkowo, należy pod uwagę wziąć fakt, że umowa na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych zawierana jest na okres 12 miesięcy.

Odpowiedź Zamawiającego 1:

Zamawiający wyraża zgodę. Zmieniony zapis otrzymuje następujące brzmienie:

„4) archiwizowania na swoim serwerze lub innym nośniku cyfrowym wszystkich zarejestrowanych przez urządzenia pokładowe danych przez okres nie krótszy niż 12 miesięcy”.

Zamawiający chce mieć możliwość rozpatrywania składanych skarg i reklamacji przez mieszkańców Gminy Przecław w dłuższej perspektywie czasowej. Posiadane przez Zamawiającego doświadczenie wskazuje, że na zebraniach wiejskich mieszkańcy po dosyć długim czasie wskazują na nieprawidłowości w wykonywanych usługach. Możliwość weryfikacji zarzutów da Zamawiającemu możliwość właściwego i rzetelnego odniesienia się do nich, a także będzie miała wpływ na ewentualne rekomendacje, o udzielenie których może wnioskować Wykonawca.

Pytanie 2:

W rozdziale 4 Opis przedmiotu zamówienia pkt 4.5 SIWZ Wymagania w zakresie odbierania odpadów komunalnych w ppkt 13 wnioskujemy o wydłużenie terminu do 31.03.2021 r. lub wykreślenie zapisu o montażu kamer, ponieważ z uwagi na wymagania Zamawiającego m.in. konieczność integracji kamer z systemem GPS, niezbędne będzie zamówienie specjalistycznego sprzętu, który jest oferowany przez ograniczoną ilość firm oferujących usługi GPS, co również niewątpliwie przełoży się na zwiększenie kosztów oferty, które Wykonawca będzie zmuszony ująć w swojej ofercie.

Odpowiedź Zamawiającego 2:

Zamawiający nie wyraża zgody.

B. Zamawiający informuje, że pytania oraz odpowiedzi na nie stają się integralną częścią specyfikacji istotnych warunków zamówienia i będą wiążące przy składaniu ofert.

BURMISTRZ

Siemba

Renata Siemba

.....
(podpis kierownika zamawiającego
lub osoby upoważnionej)

